



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**  
**ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА“,**  
**НОВИ ПАЗАР**

по ревизији правилности пословања у делу који се односи на трошкове зарада, накнада зарада и осталих личних расхода за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

**Број: 400-998/2020-04/22**  
**Београд, 1. април 2021. године**

**Садржај:**

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
2.1. Трошкови зарада, накнада зарада и осталих личних расхода за 2019. годину.....	4
2.1.1. Примена Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава .....	4
2.1.1.1. Опис неправилности .....	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	4
2.1.1.3. Оцена мера исправљања .....	4
2.1.2. Уплата јавних прихода Републике Србије.....	4
2.1.2.1. Опис неправилности .....	4
2.1.2.2. Исказане мере исправљања .....	5
2.1.2.3. Оцена мера исправљања .....	5
2.2. Јавне набавке.....	5
2.2.1. Спровођење и извештавање у поступцима јавних набавки.....	5
2.2.1.1. Опис неправилности .....	5
2.2.1.2. Исказане мере исправљања .....	6
2.2.1.3. Оцена мера исправљања .....	7
2.2.2. Набавке добара и услуга на које се Закон о јавним набавкама не примењује – предузимање мера да се спречи постојање сукоба интереса, одређивање упоредиве тржишне цене и обезбеђење доказа о спроведеном испитивању тржишта.....	7
2.2.2.1. Опис неправилности .....	7
2.2.2.2. Исказане мере исправљања .....	7
2.2.2.3. Оцена мера исправљања .....	9
2.2.3. Јавне набавке – испитивање тржишта, поштовање начела обезбеђивања конкуренције, транспарентности и једнакости понуђача.....	10
2.2.3.1. Опис неправилности .....	10
2.2.3.2. Исказане мере исправљања .....	10
2.2.3.3. Оцена мера исправљања .....	11
2.2.4. Набавке без спроведеног поступка јавних набавки.....	11
2.2.4.1. Опис неправилности .....	11
2.2.4.2. Исказане мере исправљања .....	12
2.2.4.3. Оцена мера исправљања .....	12
2. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	12

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Водовод и канализација”, Нови Пазар у делу који се односи на трошкове зарада, накнада зарада и осталих личних расхода за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину број: 400-998/2020-04/18 од 3. децембра 2020. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) исказала је мишљење са резервом.

С обзиром на чињеницу да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије, Јавно комунално предузеће „Водовод и канализација“, Нови Пазар (у даљем тексту: Предузеће) је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај број 499 од 9. марта 2021. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице, директор Предузећа.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања, и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1. Трошкови зарада, накнада зарада и осталих личних расхода за 2019. годину**

#### **2.1.1. Примена Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

##### **2.1.1.1. Опис неправилности**

За време примене Закона о привременом уређивању основица Предузеће је повећало основицу за обрачун и исплату зарада и елемент зараде по основу минулог рада, иако је чланом 4. истог Закона прописано да су ништаве одредбе општег или појединачног акта (осим појединачног акта којим се плата повећава по основу напредовања) којима се повећавају основице, коефицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања..

##### **2.1.1.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Предузеће је дана 19. новембра 2020. године, донело Одлуку број 2507 којом је извршена промена вредности цене рада са 11.217,50 динара на 9.250,00 динара, као и Анекс појединачног колективног уговора ЈКП „Водовод и канализација“, Нови Пазар број 2508 од 23. новембра 2020. године који је потписан од стране Оснивача – Градоначелник Града Новог Пазара, председник синдикалне организације јавног комуналног предузећа и в.д. генералног директора Предузећа.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- 1) Одлука број 2507 од 19. новембра 2020. године;
- 2) Анекс појединачног колективног уговора ЈКП „Водовод и канализација“, Нови Пазар број 2508 од 23. ноембра 2020. године;
- 3) Рекапитулација зарада запослених за новембар и децембар 2020. године са применом нове вредности цене рада;
- 4) Налог за књижење број ПЛ20013 и 20014 од 30. новембра 2020. године односно од 31. децембра 2020. године.

##### **2.1.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.2. Уплата јавних прихода Републике Србије**

#### **2.1.2.1. Опис неправилности**

Предузеће је, за период од децембра 2014. године до децембра 2019. године, обрачунавало и евидентирало обавезе по основу умањења основне зараде, али није извршило уплату јавних прихода Републике Србије на име разлике између укупног износа зарада обрачунатих применом основице која није умањена у смислу члана 5. став 1. Закона о привременом уређивању основице са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет

послодавца и укупног износа зарада обрачунатих применом умањене основице са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца.

Поступајући на овај начин, Предузеће није извршило уплату наведених јавних прихода у укупном износу од 23.382.739 динара.

Према образложењу одговорних лица, Предузеће ће у наредном периоду наставити сукцесивну уплату по основу обавеза на име јавних прихода насталих на основу члана 7. Закона о привременом уређивању основица.

### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Предузеће је извршило уплату јавних прихода Републике Србије на име разлике између укупног износа зарада обрачунатих применом основице која није умањена у смислу члана 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца и укупног износа зарада обрачунатих применом умањене основице са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца у укупном износу од 1.435.442,00 динара, и то за месец: новембар 2014. године износ од 299.271 динара, јануар 2015. године износ од 406.215,00 динара, фебруар 2015. године износ од 375.238,00 динара и март 2015. године износ од 354.718,00 динара.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- 1) Изводи о плаћању број: 243 од 26. октобра 2020. године, 250 од 23. новембра 2020. године, 252 од 22. децембра 2020. године и 12 од 20. јануара 2021. године;
- 2) Аналитички рачун главне књиге 483000 – Обавезе из личних доходака по одбитку 10% за буџет Републике Србије;

### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2. Јавне набавке**

### **2.2.1. Спровођење и извештавање у поступцима јавних набавки**

#### **2.2.1.1. Опис неправилности**

Предузеће није у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и подзаконским актима, у 2018. и 2019. години, спровело поступке јавних набавки, због тога што:

- на својој интернет страници, није објавило све огласе за јавне набавке, конкурсну документацију и измене и допуне конкурсне документације, што није у складу са одредбама члана 57. став 1, члана 62. став 1. и члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама;

- на Порталу јавних набавки и Порталу службених гласила Републике Србије, није објавило обавештење о обустави поступка за отворене поступке ЈН 1.1.2/18 – Материјал за изградњу и одржавање водоводне мреже за партије 2, 5, 6. и 10. ЈН 1.1.2/19 - Материјал за изградњу и одржавање водоводне мреже за партије 2, 5, 10. и 11, чиме је није поступио у складу са одредбама члана 57. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама;

- на Порталу јавних набавки, није објавило обавештење о обустави поступка за јавне набавке мале вредности, и то: ЈН 1.1.7/19 – Материјал за пречишћавање и санитарну контролу

воде (партија 1) и ЈН 1.1.25/19 – Резервни делови за пумпе (партија 1). На овај начин Предузеће није поступило у складу са одредбама члана 57. став 1. Закона о јавним набавкама;

- на Порталу службених гласила Републике Србије није објавило обавештење о закљученом уговору за отворени поступак ЈН 1.1.5/18 – Горива и мазива, што није у складу са одредбама члана 57. став 2. Закона о јавним набавкама.

Осим наведеног у ревидираном периоду, Предузеће је доносило документа у поступцима планирања, спровођења и извештавања јавних набавки која не садрже све елементе прописане Законом о јавним набавкама (одлуке о покретању поступка, позиви за подношење понуда, одлуке о додели уговора, одлуке о обустави поступка).

Такође, Предузеће није изменило и допунило конкурсну документацију код два поступка јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

### 2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Предузимајући мере на отклањању неправилности Предузеће је навело да је предузело све активности и да приликом спровођења поступака јавних набавки објављује и да ће убудуће објављивати све огласе, конкурсну документацију, измене и допуне конкурсне документације, одлуке о додели уговора, обавештења о закљученим уговорима, обавештења о обустави поступка, као и обавештења о продужењу рока за подношење понуда и све друге огласе на Порталу јавних набавки и Порталу службеног гласила Републике Србије као и да ће поштовати прописане рокове у складу са Законом о јавним набавкама. Даље, у одазивном извештају Предузеће је навело да ће усклађивати услове и начин спровођења јавних набавки како би умањило ризик од понављања неправилности у будућем пословању у складу са одредбама новог Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>. Такође, Предузеће је навело да објављује све поступке јавних набавки као и измене у поступку на сајту Предузећа.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- 1) ЈНМВ 1.1.8/20 - Материјал за пречишћавање и санитарну контролу воде: Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке материјала за пречишћавање и санитарну контролу воде – Алуминијум сулфат и хлор од 23. јуна 2020. године, Изјава о одсуству сукоба интереса у јавној набавци број 151 од 9. септембра 2020. године, Позив за подношење понуда у поступку јавне набавке мале вредности ЈНМВ 1.1.8/20 - Материјал за пречишћавање и санитарну контролу воде број 153 од 9. септембра 2020. године, Одлука о додели уговора за набавку материјала за производњу и санитарну контролу воде број 163 од 25. септембра 2020. године, Обавештење о закљученом уговору - партија 1 - Алуминијум сулфат, Обавештење о закљученом уговору – партија 2 – Хлор;
- 2) 1.1.5/20 - набавка електричне енергије - Позив за подношење понуда број 156 од 10. септембра 2020. године, Захтев за објављивање огласа Позива за подношење понуда ради објављивања исте у „Службеном гласнику РС“ од 10. септембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке електричне енергије од 23. јуна 2020. године, Одлука о додели уговора број 197 од 15. октобра 2020. године, Обавештење о закљученом уговору, Захтев за објављивање огласа, Обавештење о закљученом уговору ради објављивања истог у „Службеном гласнику РС“ од 5. новембра 2020. године;

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“ број 91/19

- 3) 1.1.26/20 - набавка материјала за изградњу и одржавање водоводне и канализационе мреже: Захтев за објављивање огласа Обавештење о закљученим уговорима ради објављивања истог у „Службеном гласнику РС“ од 11. јануара 2021. године, Захтев за објављивање огласа Обавештење о закљученим уговорима ради објављивања истог у „Службеном гласнику РС“ од 21. јануара 2021. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке материјала за изградњу и одржавање водоводне и канализационе мреже од 22. јуна 2020. године, каталози водоводног материјала;
- 4) ЈНД 1.1.7/20- набавка горива и мазива: Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке горива и мазива од 22. јуна 2020. године, Захтев за објављивање огласа Позива за подношење понуда од 3. септембра 2020. године, Одлука о додели уговора број 191 од 8. октобра 2020. године, Захтев за објављивање Одлуке о додели уговора ради објављивања исте у „Службеном гласнику РС“ од 8. октобра 2020. године, Изјава о одсуству сукоба интереса у јавној набавци ЈНД 1.1.7/20- набавка горива и мазива број 147 од 3. септембра 2020. године, Захтев за објављивање огласа Обавештења о закљученом уговору ради објављивања истог у „Службеном гласнику РС“ од 28. јануара 2021. године, Обавештење о закљученом уговору.

### **2.2.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.2. Набавке добара и услуга на које се Закон о јавним набавкама не примењује – предузимање мера да се спречи постојање сукоба интереса, одређивање упоредиве тржишне цене и обезбеђење доказа о спроведеном испитивању тржишта**

### **2.2.2.1. Опис неправилности**

Предузеће је у 2018. и 2019. години извршило набавку добара и услуга на које се Закон о јавним набавкама не примењује на основу члана 39. став 2. уговорене вредности у износу од 4.702 хиљада динара, а да није обезбедило писани доказ о спроведеном испитивању тржишта, о томе да ли постоји сукоб интереса и да ли су уговорене цене веће од упоредиве тржишне цене, чиме није поступило у складу са чланом 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

### **2.2.2.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Предузеће је доставило образложење у коме је навело да је набавке добара и услуга уговорене вредности у износу од 5.257.481,00 динара (процењена вредност 7.168.000,00 динара) на које се закон не примењује спроводило у складу са чланом 27. став 1. Закона о јавним набавкама и примењивало начела овог закона - начело транспарентности у складу са чланом 8. Закона о јавним набавкама, спровођење мера спречавања корупције у складу са чланом 49. Закона о јавним набавкама и сукоба интереса у складу са чланом 50. Закона о јавним набавкама. Такође, Предузеће је навело да ће и убудуће усклађивати услове и начин спровођења јавних набавки како би умањило ризик од понављања неправилности у будућем пословању у складу са одредбама новог Закона о јавним набавкама.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:



- 1) Набавка 1.2/20 – Ауто гуме: Изјава о одсуству сукоба интереса број 124-1 од 24. новембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима као и да је достављен образац понуде од 19. новембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу јавне набавке за предмет набавке од 27. октобра 2020. године; Каталог понуђача „Tires-Onlinetrade“ д.о.о, Београд, Каталог понуђача „Беогума“ д.о.о, Београд, Одлука о упућивању наруџбенице за набавку/испоруку ауто гума број 229 од 25. новембра 2020. године;
- 2) Набавка 1.6/20 – Електроинсталациони материјал - фреквентни регулатор: Изјава о одсуству сукоба интереса број 234-1 од 26. новембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима и да је достављен образац понуде од 24. и 25. новембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу јавне набавке за предмет набавке од 18. новембра 2020. године, Понуда број 1153-20 од 18. новембра 2020. године од предузећа „Hydrovision“ д.о.о, Београд, Понуда број 3162/20 од 18. новембра 2020. године од предузећа „Sealing“ д.о.о, Београд, Понуда број 120 од 18. новембра 2020. године од предузећа „Електроковина“ д.о.о, Београд, Одлука о упућивању наруџбенице за набавку/испоруку фреквентних регулатора број 303 од 31. децембра 2020. године, Одлука о упућивању наруџбенице за набавку/испоруку фреквентних регулатора број 235 од 30. новембра 2020. године;
- 3) Набавка 1.9/20 – Канцеларијски материјал: Изјава о одсуству сукоба интереса број 128-1 од 24. јула 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 21. и 23. јула 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке канцеларијског материјала од 16. јула 2020. године, Каталог канцеларијског материјала, Одлука о издавању наруџбенице број 129 од 27. јула 2020. године;
- 4) Набавка 2-48/20 - Консултанске услуге: Изјава о одсуству сукоба интереса број 215-1 од 18. новембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 13. новембра 2020. године, Изјава о одсуству сукоба интереса број 140-1 од 12. августа 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 10. августа 2020. године, Уговор о пружању консултантских услуга из области јавних набавки број 143 од 13. августа 2020. године;
- 5) Набавка 1.3/20 –Кварцни песак: Изјава о одсуству сукоба интереса број 144-1/20 од 13. августа 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 10. августа 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке кварцног песка од 6. августа 2020. године са прилогом, Одлука о упућивању наруџбенице 145 од 13. августа 2020. године;
- 6) Набавка 2.45/20 –Осигурање имовине, запослених и возила: Изјава о одсуству сукоба интереса број 252-1/20 од 8. децембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 2. децембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке за предмет набавке од 27. новембра 2020. године са прилогом, Уговор о осигурању од пожара, ризика лома машина и других опасности број 255 од 9. децембра 2020. године, Уговор за осигурање возила 257 од 9. децембра 2020. године, Уговор за колективно осигурање запослених број 256 од 9. децембра 2020. године;
- 7) Набавка 1.13/20 –РС рачунари: Изјава о одсуству сукоба интереса број 120-1/20 од 10. јула 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда



упућен понуђачима од 8. јула 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке РС рачунара од 13. јула 2020. године са прилогом, Нарудбеница 122 од 13. јула 2020. године, Нарудбеница 187 од 7. октобра 2020. године, Нарудбеница број 142 од 12. августа 2020. године;

8) Набавка 2.24/20 – Израда плана заштите и спасавања: Изјава о одсуству сукоба интереса број 175-1/20 од 1. октобра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 25. септембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке услуга израде плана заштите и спасавања од 22. септембра 2020. године са прилогом, Нарудбеница број 178 од 2. октобра 2020. године;

9) Набавка 1.27/20 – Поклон новогодишњи пакетићи: Изјава о одсуству сукоба интереса број 297-2/20 од 28. децембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 24. децембра 2020. године, Нарудбеница број 299 од 28. децембра 2020. године;

10) Набавка 1.26/20 – Рекламни материјал: Изјава о одсуству сукоба интереса број 272-1/20 од 16. децембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 11. децембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке рекламног материјала од 8. децембра 2020. године са прилогом, Одлука о упућивању нарудбенице за набавку/испоруку рекламног материјала број 274 од 17. децембра 2020. године;

11) Набавка 1.18/20 – Штампач: Изјава о одсуству сукоба интереса број 244-1/20 од 4. децембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 2. децембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке штампача од 28. новембра 2020. године са прилогом, Одлука о издавању нарудбенице број 253 од 8. децембра 2020. године;

12) Набавка 2.31/20 – Услуга штампања рачуна: Изјава о одсуству сукоба интереса број 171-1/20 од 30. септембра 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 25. септембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке услуга штампања рачуна од 24. септембра 2020. године са прилогом, Одлука о издавању нарудбенице број 176 од 1. октобра 2020. године;

13) Набавка 2.37/20 – Здравствене услуге: Изјава о одсуству сукоба интереса број 10-1/20 од 11. јануара 2020. године, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима од 31. децембра 2020. године, Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу набавке здравствених услуга од 18. децембра 2020. године са прилогом, Одлука о упућивању нарудбенице за набавку здравствених услуга број 11 од 12. јануара 2021. године

### 2.2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.3. Јавне набавке – испитивање тржишта, поштовање начела обезбеђивања конкуренције, транспарентности и једнакости понуђача**

### **2.2.3.1. Опис неправилности**

У поступку ревизије утврђено је да је Предузеће у 2018. години извршило набавку добара и услуга уговорене вредности у износу од 2.557.906 динара (процењена вредност 4.400.000 динара) на које се закон не примењује на основу члана 39. став 2.<sup>2</sup> Закона о јавним набавкама.

Такође, Предузеће је у 2019. години извршило набавку добара и услуга уговорене вредности у износу од 2.144.462 динара (процењена вредност 2.750.000 динара) на које се закон о јавним набавкама не примењује на основу члана 39. став 2. Закона о јавним набавкама.

Предузеће за наведене набавке није обезбедило писани доказ о спроведеном испитивању тржишта, о томе да ли постоји сукоб интереса и да ли су уговорене цене веће од упоредиве тржишне цене, чиме није поступило у складу са чланом 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

Предузеће није, приликом набавке радова у укупном износу од 44.154.596 динара и добара у укупном износу од 33.966.559 динара на које се Закон не примењује у смислу члана 7, 7а, 122. Закона о јавним набавкама, поштовало начела обезбеђивања конкуренције, транспарентности и једнакости понуђача, односно није позвало најмање три понуђача и није прибавило три понуде на основу којих би директор изабрао најповољнију, а да истовремено при избору најповољније понуде не постоји сукоб интереса и да цена не буде већа од упоредиве тржишне цене. На овај начин, Предузеће није поступило у складу са чланом 7. став 2. а у вези са чланом 10, 11. и 12. Закона о јавним набавкама.

### **2.2.3.2. Исказане мере исправљања**

Предузеће је навело у одазивном извештају да је спровело јавну набавку земљаних радова и добара за радове на изградњи и реконструкцији водоводне мреже, канализационе и кишне канализације који се изводе по налогу Града Новог Пазара а на основу закључка Градског већа Града Новог Пазара број 06-193-10/18 донетог на седници одржаној дана 31. јула 2020. године, а у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама<sup>3</sup>. Предузеће је образложило да због недостатка потребне механизације није у могућности да одређену количину радова изврши у предвиђеном временском року, па је извршена набавка за ангажовањем подизвођача за земљане радове који су део радова на изградњи и реконструкцији водоводне мреже, канализационе и кишне канализације. Такође, Предузеће је спровело набавку на коју се ЗЈН не примењује у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама, односно поштовало начела јавне набавке.

У складу са начелом обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације Предузеће је објавило позив за достављање понуда на својој интернет страници. Предузеће је, у складу са начелом транспарентности јавне набавке, поред позива за достављање понуда објавило и одлуку о додели уговора. Такође, Предузеће је, у складу са начелом једнакости привредних субјеката,

---

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“ број 91/19

позвало најмање три понуђача и прибавило три понуде, на основу којих је изабрана најповољнија. За предметну јавну набавку чланови комисије су потписали изјаве о одсуству сукоба интереса.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- 1) Набавка цевног и спојног материјала за водоводну мрежу, кишну и фекалну канализацију: Записник о спроведеном истраживању тржишта у склопу јавне набавке за предмет набавке број 37 од 22. фебруара 2021. године, Захтев за јавну набавку број 38 од 22. фебруара 2021. године, Одлука о спровођењу поступка набавке цевног и спојног материјала за водоводну мрежу, кишну и фекалну канализацију број 39 од 22. фебруара 2021. године, Позив за подношење понуда број 40 од 22. фебруара 2021. године, Образац понуде са структуром цене за набавку, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима као и да је достављен образац понуде од 22. фебруара 2021. године, Изјава о одсуству сукоба интереса број 65 од 25. фебруара 2021. године, Записник о отварању понуда за набавку цевног и спојног материјала за водоводну мрежу, кишну и фекалну канализацију број 64 од 25. фебруара 2021. године, Извештај о поступку јавне набавке број 66 од 26. фебруара 2021. године, Одлука о издавању наруџбенице број 70/21 од 1. марта 2021. године;
- 2) Набавка за радове на изградњи фекалне и кишне канализације и изградњи водоводне мреже: Записник о спроведеном истраживању тржишта број 32 од 19. фебруара 2021. године, Захтев за јавну набавку број 33 од 19. фебруара 2021. године, Одлука о спровођењу поступка набавке за радове на изградњи фекалне и кишне канализације и изградњи водоводне мреже број 34 од 20. фебруара 2021. године, Позив за подношење понуда број 35 од 20. фебруара 2021. године, Образац понуде, Електронску пошту као доказ да је позив за подношење понуда упућен понуђачима као и да је достављен образац понуде од 20. фебруара 2021. године, Изјава о одсуству сукоба интереса број 55 од 24. фебруара 2021. године, Записник о отварању понуда број 56 од 24. фебруара 2021. године, Извештај о поступку јавне набавке број 62 од 25. фебруара 2021. године, Одлука о додели уговора број 63 од 26. фебруара 2021. године, Уговор број 69 од 1. марта 2021. године.

### **2.2.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.4. Набавке без спроведеног поступка јавних набавки**

### **2.2.4.1. Опис неправилности**

Предузеће је извршило набавку услуга контроле и анализе воде, у 2018. години у износу од 2.706 хиљада динара и 2019. години у износу од 3.131 хиљаде динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене закона.

Осим наведеног, по закљученом уговору за набавку електричне енергије из 2018. године Предузеће је повећало обим набавке за 26% више од првобитно уговорене количине и на тај начин извршило набавку електричне енергије у вредности од 3.691 хиљаде динара без

спроведеног поступка јавне набавке у смислу члана 31. Закона о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене, прописани члановима 7, 7а, 39. став 2, 122. и 128. истог закона;

Такође, у 2018. години Предузеће је набавило нафтне деривате и мазива у већем износу од уговореног, чиме је извршило набавку наведених добара у износу од 1.030 хиљада динара без спровођења поступка јавне набавке у смислу члана 31. Закона о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене, прописани члановима 7, 7а, 39. став 2, 122. и 128. истог закона.

#### **2.2.4.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Предузеће је у складу са Правилником о поступку јавне набавке у ЈКП „Водовод и канализација” Нови Пазар, обезбедило праћење и контролу извршења уговора о јавним набавкама, чиме ће се спречити да се набавке добара, услуга и радова врше преко уговорене вредности. Предузеће је такође сачинило план контроле јавних набавки у ЈКП “Водовод и канализација” Нови Пазар, за 2021. годину и прописало обавезно извештавање о спроведеним контролама. Предузеће је спровело поступак јавне набавке број 19/20 – Контрола и анализа воде, а која је предвиђена Планом јавних набавки за 2020. годину у складу са Законом о јавним набавкама.

У прилогу Одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- 1) Уговор о јавној набавци ЈНД 1.1.5/20 - Набавка електричне енергије број 199 од 26. октобра 2020. године;
- 2) Уговор о јавној набавци ЈНД 1.1.8/20 - Набавка горива и мазива број 198 од 20. октобра 2020. године;
- 3) Решење број 3080 од 31. децембра 2020. године;
- 4) Годишњи план контроле јавних набавки за 2021. годину број 3079 од 31. децембра 2020. године;
- 5) Евиденција о реализацији спроведених јавних набавки у току 2020. године.

#### **2.2.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Водовод и канализација“, Нови Пазар. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије Јавног комуналног предузећа „Водовод и канализација“, Нови Пазар веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају, који је поднео субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Водовод и канализација“, Нови Пазар задовољавајуће.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**1. април 2021. године**

Достављено:

- Јавном комуналном предузећу „Водовод и канализација“, Нови Пазар
  - Архиви
-